

Expunere de motive

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ
LEGE privind închiderea operațională și financiară a Planului Național de Redresare și Reziliență
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ
2.1. Sursa proiectului de act normativ Prezenta propunere legislativă constituie inițiativă exercitată în condițiile art. 74 alin. (1) și (4) din Constituția României, republicată. Materia reglementată privește închiderea operațională și financiară a Planului Național de Redresare și Reziliență, denumit în continuare PNRR, gestionat potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare. Necesitatea reglementării decurge din încheierea, la data de 31 august 2026, a perioadei de implementare a planurilor naționale de redresare și reziliență, potrivit Regulamentului (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare, precum și din împrejurarea că, la data inițierii prezentei propuneri legislative, procesul de închidere a PNRR nu beneficiază de un cadru normativ unitar.
2.2. Descrierea situației actuale PNRR a fost aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021, modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 11 decembrie 2023, prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 17 noiembrie 2025 și prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 5 august 2026. Potrivit Regulamentului (UE) 2021/241, perioada de implementare s-a încheiat la 31 august 2026, iar ultima cerere de plată se transmite Comisiei Europene până la 30 septembrie 2026. După această dată, România rămâne titulară a unor obligații care se întind pe mai mulți ani, privind ireversibilitatea reformelor, durabilitatea investițiilor, raportarea indicatorilor comuni, arhivarea documentelor și controlul ex-post. Cadrul normativ național reglementează implementarea PNRR, dar nu conține dispoziții care să reglementeze unitar procesul de închidere a acestuia. În lipsa unor reguli exprese se manifestă următoarele dificultăți: a) nu există o procedură unitară de stabilire a stadiului final al fiecărei reforme și al fiecărei investiții și nici o modalitate formalizată de asumare a acestui stadiu de către instituțiile responsabile; b) nu sunt reglementate consecințele financiare ale reformelor nefinalizate, respectiv modul în care se acoperă veniturile bugetare estimate a fi generate de acestea și care nu se mai realizează; c) nu sunt reglementate consecințele investițiilor nefinalizate la data încheierii perioadei de implementare și nici obligațiile beneficiarilor cu privire la finalizarea acestora; d) obligațiile de raportare, arhivare și control care se mențin după anul 2026 sunt dispersate și nu au un titular și un termen stabilite prin lege;

e) nu există un document unic, public, care să prezinte rezultatul final al PNRR, impactul generat de investiții și problemele sectoriale soluționate prin acestea.

f) nu este reglementată menținerea, ulterior încheierii perioadei de implementare, a capacității administrative și a structurilor cu rol de monitorizare, control și audit necesare pentru garantarea ireversibilității măsurilor declarate îndeplinite, în acord cu art. 32 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2021/241;

g) nu este reglementat regimul cheltuielilor efectuate în cadrul contractelor denunțate, suspendate sau reziliate în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2025 și nici al celor aferente măsurilor eliminate de la finanțare din PNRR, pentru care există obligații de plată exigibile, dar al căror temei de finanțare din PNRR a încetat.

Aceste dificultăți generează risc de aplicare neunitară de către autoritățile cu rol de coordonator de reforme și/sau investiții prevăzute în Anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021, risc de întârziere în recuperarea sumelor și risc de neîndeplinire a obligațiilor asumate de România față de Comisia Europeană în perioada ulterioară încheierii Mecanismului.

Până la data inițierii prezentei propuneri legislative nu a fost adoptat un act normativ care să reglementeze unitar închiderea PNRR, deși perioada de implementare aproape s-a încheiat, iar obligațiile post-implementare ale coordonatorului național, coordonatorilor de reformă/investiții, alte instituții implicate în gestionarea PNRR, cât și la nivelul beneficiarilor sunt în prezent nereglementate. Recurgerea la inițiativa legislativă parlamentară este justificată de necesitatea de a nu lăsa nereglementată o etapă de care depind stabilirea situației financiare definitive a PNRR, recuperarea sumelor, evaluarea rezultatelor obținute și asigurarea unor măsuri de sustenabilitate a reformelor/investițiilor realizate.

2.3. Schimbări preconizate

Propunerea legislativă instituie cadrul juridic unitar pentru închiderea operațională și financiară a PNRR, structurat pe 11 capitole, după cum urmează:

a) Atribuții clare pentru cele trei categorii de actori instituționali (Capitolul II, art. 3 - 5). Coordonatorul național avizează ordinele prin care coordonatorii de reforme și/sau investiții aprobă listele reformelor și investițiilor clasificate, centralizează rapoartele de închidere, elaborează raportul de închidere a PNRR și asigură publicarea acestora, centralizează situația cheltuielilor efectuate din asistența financiară nerambursabilă și din componenta de împrumut, precum și implicațiile financiare ale reformelor și investițiilor nefinalizate, și constituie punct unic de contact în relația cu Comisia Europeană, OLAF, EPPO și Curtea de Conturi Europeană pe toată perioada de durabilitate a planului. Ministerul Finanțelor analizează și avizează, după caz, măsurile de reformă sectorială suplimentare și analiza privind acoperirea minusului de venituri, din perspectiva impactului acestora asupra veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidate, la propunerea ministerelor de linie. Coordonatorii de reforme și/sau investiții clasifică reformele și investițiile, evaluează implicațiile financiare, propun măsurile de compensare, evaluează anual impactul reformelor pe perioada de sustenabilitate și elaborează rapoartele de închidere, răspunzând de exactitatea, corectitudinea și exhaustivitatea informațiilor transmise.

b) Finalizarea implementării PNRR și corelarea termenelor cu data intrării în vigoare (Capitolul III, art. 6 - 8, coroborat cu dispoziția tranzitorie din Capitolul XI). Se reglementează obligațiile de transmitere a notelor-sinteză însoțite de documentele justificative, de transmitere a cererii de plată nr. 6 și de finalizare a activităților din cadrul proiectelor în perioada de implementare prevăzută în contractele/deciziile/ordinele de finanțare sau cel târziu la data de 31 august 2026, cheltuielile aferente activităților desfășurate ulterior nefiind autorizate la plată. Sunt reglementate distinct excepțiile aplicabile instrumentelor financiare implementate în cadrul compartimentului pentru România din Programul InvestEU și cheltuielilor salariale aferente lunii august 2026 ale

experților din cadrul task-force-ului pentru cloudul guvernamental și ale personalului Unității de Implementare a Reformelor în Cercetare-Dezvoltare. Întrucât unele dintre termenele prevăzute în acest capitol se raportează la perioada de implementare deja încheiată, propunerea legislativă cuprinde o dispoziție tranzitorie potrivit căreia actele și operațiunile efectuate în vederea închiderii PNRR anterior intrării în vigoare a legii își produc efectele, iar termenele împlinite anterior acestei date se socotesc de la data intrării în vigoare.

c) Măsuri necesare îndeplinirii Țintelor și jaloanelor (art. 9, art. 10, art. 13 și art. 14). Coordonatorii pot modifica, prin ordin, lista proiectelor aprobate prin memorandum în cadrul Componentei 5 - Valul Renovării și al Componentei 10 - Fondul Local, prin înlocuirea cu proiecte finalizate, fără majorarea valorii aprobate. Contractele având ca obiect elaborarea și/sau actualizarea planurilor urbanistice generale care nu mai pot fi finanțate din PNRR pot fi preluate la finanțare în cadrul Programului multianual derulat potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1.137/2023. În cadrul Investiției 1 - Valul Renovării, respectarea costului unitar maxim eligibil se verifică la nivelul contractului de finanțare, iar nu distinct pentru fiecare componentă. Plățile efectuate din alte poziții de clasificare decât titlul 60, pentru obiective de investiții care contribuie la îndeplinirea Țintelor și jaloanelor, se includ distinct în solicitările de fonduri întocmite de coordonatori.

d) Termene unice pentru închiderea financiară a proiectelor (Capitolul IV, art. 11). Cererile de transfer finale se depun la coordonatorii de reforme și/sau investiții până la data de 30 septembrie 2026 inclusiv, termen la care se raportează și cheltuielile efectuate de beneficiarii finanțați integral de la buget, iar coordonatorii verifică, autorizează și plătesc aceste cereri, respectiv finalizează operațiunile din etapa de lichidare, până la data de 30 octombrie 2026, astfel încât situația financiară definitivă a PNRR să poată fi stabilită înaintea clasificării reformelor și investițiilor. Pentru proiectele de cogenerare de înaltă eficiență pe gaze naturale în termoficare, finalizate tehnic până la 31 august 2026, a căror punere în funcțiune este condiționată de începerea perioadei de încălzire, durata contractelor poate fi prelungită exclusiv pentru efectuarea testelor și a punerii în funcțiune, cheltuielile aferente fiind suportate de beneficiari și rămânând cheltuieli definitive ale acestora. Și acestor termene le sunt aplicabile dispozițiile tranzitorii de corelare cu data intrării în vigoare a legii.

e) Clarificarea regimului cheltuielilor aferente măsurilor eliminate din PNRR (art. 11). Pentru beneficiarii finanțați integral de la bugetul de stat, cheltuielile efectuate în cadrul unor investiții și/sau reforme eliminate din PNRR cu ocazia revizuirilor aprobate prin deciziile de punere în aplicare ale Consiliului rămân cheltuieli definitive ale bugetului de stat, nu sunt supuse recuperării de la beneficiari și nu pot face obiectul unei solicitări de decontare din fondurile aferente PNRR, eliminându-se astfel incertitudinea privind tratamentul acestor sume. În cazul măsurilor eliminate din PNRR pentru care au fost încheiate angajamente legale a căror realizare continuă, acestea se execută potrivit clauzelor contractuale, iar plățile se efectuează din surse proprii ale beneficiarului și constituie cheltuieli definitive, nedecontabile din fondurile aferente PNRR. Reglementarea evită blocarea unor lucrări sau servicii contractate legal, pentru care există obligații de plată exigibile, dar al căror temei de finanțare din PNRR a încetat.

f) Decontarea cheltuielilor aferente contractelor denunțate sau eliminate de la finanțare în cadrul Componentei 15 - Educație (art. 12). Pentru contractele/deciziile/ordinele de finanțare aferente Investițiilor 2, 6, 7, 10, 12, 15, 16 și 17, denunțate în temeiul art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025, precum și pentru cele aferente investițiilor eliminate de la finanțare ca urmare a intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 1.010/2025, cheltuielile angajate sau plătite până la data denunțării, respectiv a eliminării, cu excepția celor aferente facturilor de avans, se autorizează și se plătesc din finanțare publică națională, cu încadrarea în bugetul aprobat al ordonatorului principal de credite. Plățile rămân cheltuieli definitive ale bugetului din care s-au realizat, nu sunt supuse recuperării de la beneficiari, nu pot fi decontate din fondurile aferente PNRR și se evidențiază distinct în raportul de închidere. Reglementarea răspunde situației în care

coordonatorii dețin documente de plată emise în legătură cu contracte pentru care temeiul de finanțare din PNRR a încetat, fără a exista în prezent un temei de plată.

g) Închiderea tehnică a indicatorilor (Capitolul V, art. 15 - 16). Beneficiarii transmit coordonatorilor de reforme și/sau investiții documentele justificative care atestă îndeplinirea indicatorilor asumați, atât în perioada de implementare, cât și după finalizarea acestora, iar coordonatorii pun la dispoziția coordonatorului național documentele care justifică îndeplinirea elementelor prevăzute în descrierea țințelor și jaloanelor, așa cum sunt prezentate în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021, cu modificările ulterioare.

h) Clasificarea reformelor și tratamentul minusului de venituri aferent acestora (Capitolul VI). Reformele se clasifică în finalizate, nefinalizate și eliminate din PNRR, până la data de 31 octombrie 2026, clasificarea fiind aprobată, sub forma listei reformelor, prin ordin al conducătorului autorității cu rol de coordonator de reforme și/sau investiții, avizat de coordonatorul național, până la data de 15 noiembrie 2026. Pentru fiecare reformă se evaluează implicațiile financiare, defalcate pe fiecare an al perioadei de sustenabilitate. Pentru reformele nefinalizate din a căror evaluare rezultă un minus de venituri, coordonatorul de reformă propune Guvernului, cu avizul Ministerului Finanțelor, măsuri de reformă sectorială suplimentare care să acopere integral acest minus, implementate potrivit unui calendar aprobat prin memorandum, cu raportare semestrială a stadiului. Reformele eliminate din PNRR se clasifică distinct, exclusiv în scopul stabilirii situației financiare definitive, fără determinarea unui minus de venituri.

i) Clasificarea investițiilor și obligația de finalizare a celor rămase în implementare (Capitolul VII). Investițiile se clasifică, până la data de 31 octombrie 2026, în patru categorii: finalizate care au contribuit la îndeplinirea ținței, nefinalizate care au condus la neîndeplinirea ținței, nefinalizate care nu au condus la neîndeplinirea ținței și eliminate din PNRR, în această din urmă categorie fiind incluse și investițiile ale căror contracte au fost suspendate sau reziliate în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2025, care se evidențiază distinct. Listele se aprobă prin ordin al conducătorului autorității cu rol de coordonator, avizat de coordonatorul național, până la data de 15 noiembrie 2026, și cuprind, pentru fiecare poziție, valoarea totală, valoarea decontată din PNRR, contribuția publică națională plătită, taxa pe valoarea adăugată și cheltuielile neeligibile. Beneficiarii au obligația de a finaliza investițiile aflate în implementare până la data de 31 decembrie 2026, din surse proprii și/sau alte surse legal constituite, cu raportare lunară a stadiului fizic și financiar și raportarea stadiului final până la 15 ianuarie 2027; nefinalizarea atrage recuperarea proporțională a sumelor. Listele se actualizează în funcție de stadiul la 31 decembrie 2026 și se reaprobă până la data de 28 februarie 2027.

j) Tratatul minusului de venituri generat de investiții (art. 24). Sumele reduse sau dezangajate de Comisia Europeană din fondurile aferente componentei nerambursabile a PNRR ca urmare a neîndeplinirii țințelor, diminuate cu sumele recuperate sau recuperabile de la beneficiari, constituie minus de venituri la nivelul bugetului general consolidat. Coordonatorul de reforme și/sau investiții elaborează o analiză proprie, raportată la bugetul ordonatorului principal de credite exclusiv sumele aferente PNRR, care cuprinde măsuri de reducere a cheltuielilor sectoriale și de creștere a veniturilor sectoriale, cuantificate pentru fiecare dintre următorii 3 ani, precum și calendarul de adoptare a acestora. Investițiile eliminate din PNRR nu intră în domeniul de aplicare al acestor dispoziții, cheltuielile efectuate nefiind supuse recuperării.

k) Un raport unic de închidere (Capitolul VIII, art. 25 - 27). Fiecare coordonator de reforme și/sau investiții elaborează un singur raport de închidere a reformelor și investițiilor aflate în responsabilitatea sa, pe care îl transmite coordonatorului național și Ministerului Finanțelor până la data de 30 martie 2027, conținutul raportului fiind stabilit prin instrucțiune emisă de coordonatorul național. Pe baza acestora, coordonatorul național elaborează raportul de închidere a PNRR, avizat de Ministerul Finanțelor și transmis Guvernului, spre informare, până la data de 30 iunie 2027.

Rapoartele se publică pe paginile de internet ale instituțiilor implicate în termen de 15 zile de la data informării Guvernului. Anual, până la data de 30 septembrie, începând cu anul 2028, coordonatorii informează Guvernul, cu avizul Ministerului Finanțelor și al coordonatorului național, cu privire la stadiul închiderii tuturor investițiilor finanțate din PNRR.

l) Durabilitatea reformelor și investițiilor, continuitatea obligațiilor după anul 2026 și dispozițiile finale (Capitolele IX - XI). Se reglementează obligațiile de durabilitate și de ireversibilitate pe o perioadă de cel puțin 5 ani de la data de 31 august 2026, obligațiile de asigurare a pistei de audit și a accesului misiunilor de audit ex-post, de menținere a structurilor cu rol de monitorizare, control și audit și de raportare a neregulilor către coordonatorul național, OLAF, EPPO și Curtea de Conturi Europeană, calendarul raportărilor tehnice și statistice, arhivarea documentelor până la data de 31 decembrie 2031 și controalele ex-post. Se menține, până la data de 31 decembrie 2031, aplicarea art. 17 din Legea-cadru nr. 153/2017 pentru personalul structurilor cu rol de coordonator național și de coordonator de reforme și/sau investiții, fără majorarea numărului de posturi. Totodată, se modifică art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021, în sensul introducerii principiului proporționalității în recuperarea sumelor, cu ponderi diferențiate pentru indicatorii de rezultat, de realizare și de etapă, astfel încât corecțiile aplicate să reflecte utilitatea socială și economică a părții din proiect efectiv realizate. Operațiunile de execuție bugetară aferente anului 2026, determinate de modificarea sursei de finanțare a reformelor și investițiilor și de reintroducerea de către Comisia Europeană a fondurilor dezangajate, nu fac obiectul prezentei propuneri legislative, acestea rămânând în competența Guvernului, potrivit legilor bugetare anuale și Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

2.4. Alte informații

Proiectul consolidează, într-o structură unitară, dispozițiile privind termenele de depunere și de plată a cererilor de transfer, modificarea listelor de proiecte aprobate prin memorandum, preluarea la finanțare a contractelor având ca obiect planurile urbanistice generale, regulile de verificare a costului unitar maxim eligibil în cadrul Investiției 1 - Valul Renovării, decontarea cheltuielilor aferente contractelor denunțate sau eliminate de la finanțare în cadrul Componentei 15 - Educație, precum și operațiunile bugetare determinate de modificarea sursei de finanțare a reformelor și investițiilor.

Secțiunea a 3-a **Impactul socioeconomic**

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prin adoptarea propunerii legislative se urmărește:

- creșterea transparenței utilizării fondurilor europene, prin publicarea obligatorie a rapoartelor de închidere;
- menținerea beneficiilor generate de investițiile realizate, prin obligațiile de durabilitate și prin obligația de finalizare a investițiilor rămase în implementare;
- predictibilitate pentru beneficiari, cărora li se comunică prin notificare, în termene determinate, obligațiile ce le revin în etapa de închidere;
- fundamentarea deciziilor bugetare ulterioare, prin analiza necesității menținerii, extinderii sau redimensionării investițiilor realizate;
- aplicarea unitară a regulilor de închidere de către toate autoritățile cu rol de coordonator de reforme și/sau investiții.

- asigurarea continuității capacității administrative, prin menținerea structurilor cu rol de monitorizare, control și audit pe perioada de durabilitate a planului.

3.2. Impactul social

Nu este cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul nu are impact direct asupra principalilor indicatori macroeconomici. Măsurile de acoperire a minusului de venituri se adoptă cu încadrarea în țintele de deficit bugetar asumate de România.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Recuperarea sumelor care reprezintă ajutoare de stat sau de minimis se realizează cu respectarea procedurilor naționale și europene aplicabile în domeniul ajutorului de stat, potrivit art. 36 din proiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Procesul de închidere se derulează prin intermediul sistemului informatic de management și control al PNRR, a cărei infrastructură se menține potrivit art. 33 lit. b) și art. 34 alin. (3) din proiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Obligațiile de durabilitate a investițiilor și de ireversibilitate a reformelor, prevăzute la art. 28, asigură menținerea rezultatelor obținute pe o perioadă de cel puțin 5 ani.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

						- milioane lei -
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2026	2027	2028	2029	2030	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetului general consolidat	-	-	-	-	-	-

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetului general consolidat	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar (3 = 1 - 2)	-	-	-	-	-	-

4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare

Propunerea legislativă nu determină majorarea cheltuielilor bugetului general consolidat peste nivelul aprobat prin legile bugetare anuale. Pentru cheltuielile prevăzute la art. 12, aferente contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare denunțate în temeiul art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025 și investițiilor eliminate de la finanțare în cadrul Componentei 15 - Educație, sursa de finanțare o constituie bugetul aprobat al ordonatorului principal de credite cu rol de coordonator de reforme și/sau investiții, plata realizându-se din finanțare publică națională, cu încadrarea în creditele bugetare și de angajament aprobate cu această destinație. Angajamentele legale aferente măsurilor eliminate din PNRR a căror realizare continuă se execută din surse proprii ale beneficiarului, iar finalizarea investițiilor rămase în implementare se realizează din surse proprii ale beneficiarilor și/sau din alte surse legal constituite, fără alocarea de sume suplimentare de la bugetul de stat.

4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare

Acoperirea minusului de venituri rezultat din reformele nefinalizate se realizează prin măsuri de reformă sectorială suplimentare, propuse de coordonatorii de reformă cu avizul Ministerului Finanțelor și aprobate de Guvern, potrivit Capitolului VI din proiect.

Acoperirea minusului de venituri rezultat din investițiile nefinalizate care au condus la neîndeplinirea Țintelor se realizează prin măsuri de reducere a cheltuielilor sectoriale și de creștere a veniturilor sectoriale, aflate în competența coordonatorilor de reforme și/sau investiții, cuantificate pentru fiecare dintre următorii 3 ani, potrivit art. 24 alin. (2).

Măsurile propuse se transmit Ministerului Finanțelor și coordonatorului național și se supun aprobării Guvernului în termen de 60 de zile de la data comunicării de către Comisia Europeană a rezultatului evaluării cererii de plată nr. 6, cu încadrarea în Țintele de deficit bugetar asumate de România, coordonatorii raportând semestrial stadiul implementării acestora până la asigurarea acoperirii integrale a minusului de venituri constatat.

4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare

Cuantumul minusului de venituri urmează a fi determinat pe baza clasificării reformelor și investițiilor și a evaluării implicațiilor financiare, realizate potrivit Capitolelor VI și VII, ulterior încheierii perioadei de implementare a PNRR și evaluării de către Comisia Europeană a Țintelor și jaloanelor. Valorile definitive se vor prezenta Guvernului odată cu măsurile de compensare.

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară

a) Fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și de metodologia de calcul utilizată, a fost solicitată Ministerului Finanțelor și se anexează prezentei expuneri de motive, urmând a fi

actualizată la momentul adoptării propunerii legislative, potrivit art. 15 alin. (3) din același act normativ. b) Declarația privind compatibilitatea cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară urmează a fi prezentată odată cu punctul de vedere al Guvernului, solicitat în temeiul art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată.

4.8. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Acte normative care se modifică, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul nu abrogă dispoziții în vigoare și se completează cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 și cu celelalte acte normative aplicabile în materie.

Acte care se emit în aplicarea legii, de către Guvern și de către autoritățile administrației publice centrale cu atribuții în gestionarea PNRR:

a) ordine ale conducătorilor autorităților cu rol de coordonator de reforme și/sau investiții, avizate de coordonatorul național, de aprobare a listei reformelor și a listei investițiilor, până la data de 15 noiembrie 2026, respectiv de reaprobare a listei investițiilor, până la data de 28 februarie 2027;

b) instrucțiuni ale coordonatorului național privind formatul-cadru al listelor și rapoartelor, precum și conținutul rapoartelor de închidere, emise în condițiile art. 6 alin. (1) lit. k1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021;

c) memorandum privind calendarul de implementare a măsurilor de reformă sectorială suplimentare, precum și actele normative prin care se adoptă măsurile de compensare aprobate de Guvern potrivit art. 18 și art. 24;

d) ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației de preluare la finanțare a contractelor având ca obiect planurile urbanistice generale, respectiv ordine ale coordonatorilor de reforme și/sau investiții de modificare a listelor de proiecte aprobate prin memorandum;

e) instrucțiuni ale coordonatorilor de reforme și/sau investiții privind metodologia de aplicare a principiului proporționalității în recuperarea sumelor;

f) instrucțiuni ale Ministerului Finanțelor privind introducerea modificărilor în prevederile bugetare și în execuția bugetară determinate de aplicarea legii, emise potrivit competențelor proprii.

Întrucât actele prevăzute mai sus se emit de autorități ale administrației publice centrale, inițiatorii solicită, în temeiul art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, informarea și punctul de vedere al Guvernului cu privire la prezenta propunere legislativă.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Proiectul este compatibil cu Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, cu

modificările și completările ulterioare, și asigură cadrul național necesar îndeplinirii obligațiilor ce revin României în etapa de închidere a Mecanismului.

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul. Proiectul nu transpune norme de drept al Uniunii Europene.

5.4. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul asigură aplicarea la nivel național a Regulamentului (UE) 2021/241, cu modificările și completările ulterioare.

5.5. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 11 decembrie 2023, prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 17 noiembrie 2025 și prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 5 august 2026.

Acordul privind contribuția financiară și Acordul de împrumut, încheiate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență pentru finanțarea PNRR.

5.7. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Propunerea legislativă a fost elaborată de inițiatori, pe baza cadrului normativ în vigoare și a informațiilor publice privind stadiul implementării PNRR. În cursul procedurii parlamentare, comisiile permanente sesizate în fond pot solicita puncte de vedere Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerului Finanțelor și autorităților cu rol de coordonator de reforme și/sau investiții prevăzute în Anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022

Nu este cazul. Procedura de consultare reglementată de Hotărârea Guvernului nr. 635/2022 privește proiectele de acte normative inițiate de autoritățile administrației publice. Având în vedere că unitățile administrativ-teritoriale au calitatea de beneficiari ai proiectelor finanțate din PNRR, consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale poate fi realizată de comisiile parlamentare sesizate, în cadrul procedurii de dezbateri.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ - propunerea legislativă se supune avizului Consiliului Legislativ, aviz obligatoriu și consultativ, potrivit art. 79 din Constituția României, republicată, și art. 9 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- b) Consiliul Economic și Social - propunerea legislativă se supune avizului Consiliului Economic și Social, potrivit Legii nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- c) Consiliul Concurenței - nu este cazul;
- d) Curtea de Conturi - nu este cazul;
- e) Guvernul - se solicită informarea și punctul de vedere al Guvernului, în temeiul art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, propunerea legislativă având implicații asupra bugetului general consolidat;
- f) Consiliul Fiscal - opinia poate fi solicitată de comisiile parlamentare sesizate, în condițiile Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu sunt aplicabile propunerilor legislative inițiate de deputați sau senatori. Informarea societății civile se realizează prin publicarea propunerii legislative și a expunerii de motive pe pagina de internet a Camerei sesizate, în condițiile regulamentelor parlamentare, dezbateră publică putând fi asigurată prin audieri și consultări organizate de comisiile permanente sesizate în fond.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului

Nu este cazul.

7.3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a legii revine Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, în calitate de coordonator național, Ministerului Finanțelor și autorităților cu rol de coordonator de reforme și/sau investiții, în limita atribuțiilor stabilite prin prezenta lege, fără înființarea de noi organisme și fără suplimentarea numărului de posturi.

Calendarul de implementare se corelează cu data intrării în vigoare a legii, prin dispoziția tranzitorie cuprinsă în Capitolul XI, astfel: clasificarea reformelor și investițiilor - în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare; aprobarea listelor prin ordin al conducătorului autorității cu rol de coordonator, avizat de coordonatorul național - în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare;

notificarea beneficiarilor cu privire la obligația de finalizare a investițiilor - în termen de 30 de zile de la data aprobării listelor; evaluarea implicațiilor financiare și transmiterea măsurilor de compensare spre aprobarea Guvernului - în termen de 60 de zile de la comunicarea de către Comisia Europeană a rezultatului evaluării cererii de plată nr. 6; finalizarea investițiilor rămase în implementare - 31 decembrie 2027; raportarea stadiului final al investițiilor de către beneficiari - 15 ianuarie 2028; re aprobarea listelor investițiilor - 28 februarie 2028; transmiterea rapoartelor de închidere ale coordonatorilor - 30 martie 2028; transmiterea Guvernului, spre informare, a raportului de închidere a PNRR - 30 iunie 2028; informări anuale ale coordonatorilor - 30 septembrie, începând cu anul 2029. Termenele care decurg din obligațiile asumate față de Comisia Europeană rămân neschimbate: ultima raportare oficială a indicatorilor comuni - 28 februarie 2028; obligațiile de durabilitate și de ireversibilitate - 5 ani de la data de 31 august 2026; arhivarea documentelor - 31 decembrie 2031.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborată prezenta propunere legislativă privind închiderea operațională și financiară a Planului Național de Redresare și Reziliență, pe care o supunem spre dezbateră și adoptare Parlamentului României.

INIȚIATORI:

ABRUDEAN MIRELA
SENATOR PNL

Horga Maria-Gabriela

Daniel Fenechea

COTET MIHAELA